

GRAD ZADAR – Upravni odjel za komunalne djelatnosti i zaštitu okoliša

Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra

Br.	Naziv sudionika	Primjedbe/prijedlozi na predloženi nacrt	Status odgovora	Odgovor
		Primjedbe i prijedlozi na pojedine članke:		
1.	Čistoća d.o.o., Zadar	<p>Članak 23.</p> <p>(1) Miješani komunalni otpad iz kućanstva prikuplja se u:</p> <ul style="list-style-type: none"> - standardiziranim spremnicima volumena 120 litara, 240 litara i 1100 litara, - podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima zapremine 2.5 - 3m³, - doplatnim vrećicama za povremeni višak miješanog komunalnog otpada volumena 80 litara. <p>(2) Miješani komunalni otpad od korisnika koji nije kućanstvo prikuplja se u:</p> <ul style="list-style-type: none"> - standardiziranim spremnicima volumena 120 litara, 240 litara i 1100 litara, - standardiziranim spremnicima volumena 5 m³, 7 m³ i 30 m³ , - spremnicima za tlačenje volumena 10 m³ i 20 m³ , - podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima zapremine 2.5 - 3m³, - doplatnim vrećicama za povremeni višak miješanog komunalnog otpada volumena 80 litara. <p>(3) Individualne spremnike za miješani komunalni otpad volumena 120 i 240 litara korisnicima koji nisu kućanstvo, davatelj usluge osigurava bez naknade dok spremnike volumena 1100 litara, 5 m³, 7 m³, 10 m³, 20 m³ i 30 m³ davatelj usluge osigurava uz naknadu sukladno cjeniku. Korisnik usluge može koristiti vlastite spremnike ukoliko isti zadovoljavaju tehničke uvjete.</p>	Prihvaća se	<p>U članak 23., stavak 1., nakon alineje 1. dodana je nova alineja 2. koja glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „<i>podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima volumena 2.5 - 3m³</i>“. <p>Dosadašnja alineja 2. postaje alineja 3.</p> <p>U članak 23., stavak 2., nakon alineje 3. dodana je nova alineja 4. koja glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „<i>podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima volumena 2.5 - 3m³</i>“. <p>Dosadašnja alineja 4. postaje alineja 5.</p> <p>U članak 23., stavak 3., dodana riječ „individualne“.</p>

		(4) Davatelj usluge je dužan na spremnike za odlaganje miješanog komunalnog otpada ugraditi RFID transpondere (čipove) za elektroničko očitavanje pražnjenja spremnika ili vršiti očitavanje pražnjenja spremnika na neki drugi prihvatljiv način.		
		<p>Članak 24. Biorazgradivi komunalni otpad prikuplja se u:</p> <ul style="list-style-type: none"> - standardiziranim spremnicima volumena 80 litara u slučaju kad jedan korisnik samostalno koristi uslugu, - standardiziranim spremnicima volumena 240 i 360 litara u slučaju kad više korisnika koristi zajednički spremnik, - podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima zapremine 2.5 - 3m³ kad više korisnika koristi zajednički spremnik, - iznimno, ako na lokaciji korisnika nema prostora za smještaj spremnika odnosno ako uvjeti na lokaciji nisu prikladni za smještaj spremnika, biorazgradivi otpad se može skupljati u vrećama koje osigurava davatelj usluge. 	Prihvaća se	<p>U članak 24., stavak 1., iza alineje 2. dodaje se nova alineja 3. koja glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „<i>podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima volumena 2.5 - 3m³ kad više korisnika koristi zajednički spremnik</i>“. <p>Dosadašnja alineja 3. postaje alineja 4.</p>
		<p>Članak 25. (1) Reciklabilni komunalni otpad prikuplja se u:</p> <ul style="list-style-type: none"> - standardiziranim spremnicima od 240 litara u slučaju kad jedan korisnik samostalno koristi uslugu, - standardiziranim spremnicima od 1100 litara u slučaju kad više korisnika koristi zajednički spremnik, - podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima zapremine 2.5 - 3m³ kad više korisnika koristi zajednički spremnik, - iznimno, ako na lokaciji korisnika nema prostora za smještaj spremnika odnosno ako uvjeti na lokaciji nisu prikladni za smještaj spremnika, reciklabilni otpad se može skupljati u vrećama koje osigurava davatelj usluge 	Prihvaća se	<p>U članak 25., stavak 1., iza alineje 2. dodaje se nova alineja 3. koja glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - „<i>podzemnim, polupodzemnim i nadzemnim spremnicima volumena 2.5 - 3m³ kad više korisnika koristi zajednički spremnik</i>“. <p>Dosadašnja alineja 3. postaje alineja 4.</p>
		Načelne primjedbe i prijedlozi:		
2.	Anonimno	1. Predlaže se u završnim odredbama navesti da sve što nije regulirano Odlukom, da se primjenjuju odredbe iz Zakona.	Prihvaća se	<p>Iza članka 44., dodaje se članak 45. koji glasi: Članak 45. <i>„Na pitanja koja nisu uređena ovom Odlukom primjenjuje se Zakon o gospodarenju otpadom.“</i> Dosadašnji članak 45. postaje članak 46. Dosadašnji članak 46. postaje članak 47.</p>
		2. Predlaže se u standardne veličine i bitna svojstva spremnika dodati podzemne i polupodzemne spremnike.	Prihvaća se	Odgovor dat pod rednim brojem 1. (odgovor na prijedloge Čistoće d.o.o.).
		Primjedbe na pojedini članak:		

		Članak 4., točka 10. - navodi da se na spremniku održava natpis iz članka 30. Odluke a natpis na spremniku definiran je u članku 28.	Prihvaća se	U čl. 4., st. 1., toč. 10., broj „30“ obrisani i umjesto njega napisan broj „28“.
		Načelne primjedbe i prijedlozi:		
3.	Anonimno	<p><i>Načelno se ističu primjedbe protiv nacrtu Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, osobito u onom dijelu u kojem predmetni akt podrazumijeva povećanje cijene komunalne usluge odvoza otpada (za obje skupine korisnika - kućanstvo i ostali).</i></p> <p><i>S obzirom da predmetni akt uvodi brojne promjene u odvoz komunalnog otpada, smatramo da je uz isti trebalo biti dostavljeno i obrazloženje predloženih promjena, kako bi bili jasni i transparentni razlozi promjena odnosno povećanih troškova ove javne usluge.</i></p>	Prima se na znanje	<p>U čl. 12., st. 5. navodi se obrazloženje načina na koji je cijena određena:</p> <p><i>„Iznosi cijene obvezne minimalne javne usluge za korisnike usluge iz kategorije korisnika kućanstvo i korisnike javne usluge iz kategorije korisnika koji nije kućanstvo određeni su stavljajući u omjer dosadašnju razinu usluge koju su korisnici usluge bili dužni plaćati s troškovima za koje postoji obveza financiranja, a čija je svrha pružanje javne usluge što uključuje slijedeće:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada,</i> - <i>troškove prijevoza otpada,</i> - <i>troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada,</i> - <i>troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu,</i> - <i>troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i</i> - <i>troškove vođenja propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom.“</i> <p>Također, vezano za cijenu obvezne minimalne javne usluge provedena je procedura prema Zakonu o zaštiti potrošača.</p>

		<p><i>Ističe se prigovor - iz kojeg razloga poduzetnicima nisu omogućeni uvjeti da razvrstavaju otpad na reciklabilni i bio otpad, kao što je to omogućeno kućanstvima? Ovim putem predlažemo da se razvrstavanje otpada omogući svim kategorijama korisnika, ne samo kućanstvima, dostavom odgovarajućih spremnika otpada i odvoza istih specijaliziranim vozilima</i></p>	<p>Ne prihvaća se</p>	<p>Sukladno čl. 64., st. 4. Zakona, izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje <u>miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.</u></p> <p>Navedeno je u skladu s čl. 27., st. 1. i 2. Odluke: (1) Korisnicima usluge koji nisu kućanstvo, izuzev iznajmljivača koji kao fizičke osobe pružaju ugostiteljske usluge u domaćinstvu sukladno zakonu kojim se uređuje ugostiteljska djelatnost, davatelj usluge ne osigurava spremnike za odvojeno sakupljanje reciklabilnog i biorazgradivog otpada. (2) Korisnik usluge koji nije kućanstvo iz stavka 1. ovog članka, <u>može s davateljem usluge sklopiti poseban ugovor za sakupljanje reciklabilnog otpada, biorazgradivog otpada</u> te veće količine miješanog komunalnog otpada.</p>
		<p><i>Primjedbe i prijedlozi na pojedine članke:</i></p>		
		<p>U čl. 11. st.1. predmetne Odluke definirano je kako se cijena javne usluge plaća radi pokrivanja troškova pružanja javne usluge, stoga se opreza radi, protivimo povećanju cijena koje bi dovelo do potencijalnog ostvarenja dobiti, odnosno ukoliko ne bi služilo samo za podmirenje realnih troškova poslovanja.</p> <p>U čl.12. st. 3 su definirane cijena obvezne minimalne javne usluge, dok će cijena za količinu predanog miješanog komunalnog otpada biti definirana zasebnim cjenikom. Iz navedene cijene obvezne minimalne javne usluge vidljivo je kako je samo za kategoriju kućanstva minimalni dio cijene uvećan sa dosadašnjih 6,38 EUR-a na 11,10 EUR-a, odnosno za više od 70% u odnosu na dosadašnju cijenu odvoza, a to je uvećanje bez cijene za količinu predanog otpada, koja će dodatno poskupjeti ukupan iznos odvoza otpada. Što se tiče kategorije obrtnika, s obzirom da su tarife za odvoz otpada kod istih složenije, također se načelno protivimo povećanju ukupne cijene usluge odvoza komunalnog otpada, osobito u ime onih kategorija obrtnika koji u svom poslovanju proizvode neznatne količine</p>	<p>Prima se na znanje</p>	<p>Obvezna minimalna javna usluga je iznos koji se osigurava radi ekonomski održivog poslovanja te sigurnosti, redovitosti i kvalitete pružanja javne usluge, kako bi sustav sakupljanja komunalnog otpada mogao ispuniti svoju svrhu. (čl. 12.)</p> <p>Iznosi cijene obvezne minimalne javne usluge određeni stavljajući u omjer dosadašnju razinu usluge koju su korisnici usluge bili dužni plaćati s troškovima za koje postoji obveza financiranja, a čija je svrha pružanje javne usluge što uključuje slijedeće:</p> <ul style="list-style-type: none"> - troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, - troškove prijevoza otpada, - troškove obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada,

		<p>otpada, a prisiljeni će biti plaćati uvećanu obveznu minimalnu cijenu ove javne usluge.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - troškove koji su nastali radom reciklažnog dvorišta i mobilnog reciklažnog dvorišta zaprimanjem bez naknade otpada nastalog u kućanstvu, - troškove prijevoza i obrade glomaznog otpada koji se prikuplja u okviru javne usluge i - troškove vođenje propisanih evidencija i izvješćivanja u svezi s javnom uslugom. (čl. 12., st. 5.) <p>Omjer cijene za količinu predanog miješanog otpada i cijene obvezne minimalne javne usluge mora biti odmjeren na način koji će osigurati obavljanje javne usluge na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, javnost rada i onečišćivač plaća, kako bi se osiguralo i poticalo odvojeno sakupljanje otpada. (čl. 11., st.3.)</p>
		<p>U čl. 23. su definirani standardizirani spremnici volumena, iz kojih vidimo kako je najmanji spremnik volumena 120 l, dok je dosad bilo moguće koristiti i spremnik manjeg volumena (80 l). Nije poznat razlog iz kojeg se odbacuje mogućnost korištenja dosadašnjih manjih spremnika od 80 l, koji bi odgovaraju poslovnim korisnicima čije poslovanje proizvodi minimalnu količinu otpada. Također, razvrstavanjem otpada na biootpad i reciklabilni otpad, miješanog komunalnog otpada bi trebalo biti manje, stoga nije logično da nema više mogućnosti korištenja manjih spremnika, već samo većih spremnika od 120 l.</p>	<p>Ne prihvaća se</p>	<p>Za primjedbu zatraženo očitovanje Čistoće d.o.o. koje prenosimo u cijelosti: <i>„Spremnik zapremine 80 lit. za miješani komunalni otpad je svojevremeno uveden (samo na administrativnom području Grada Zadra) isključivo zbog gradacije cijene obvezne minimalne javne usluge (veći spremnik-veći račun, manji spremnik-manji račun). Kako je razina cijene obvezne minimalne javne usluge po novom Zakonu ista za sve, ostatak istog u uporabi, s te strane, nema smisla. Nadalje, ekonomski gledano, cijena zbrinjavanja litre otpada iz manjeg spremnika je viša od cijene zbrinjavanja litre otpada iz većeg spremnika jer kamioni više puta moraju stajati, podizati i prazniti spremnik itd., čime se više troše gorivo, strojevi i ljudi. Osim što veća potrošnja goriva utječe na veću emisiju u okoliš, uz ostalo, u krajnjoj liniji poskupljuje cijenu usluge. Uvijek nam je bio cilj optimizirati troškove kako bi krajnji korisnici usluga morali što manje platiti, a pogotovo ako je to povezano sa zaštitom okoliša. Slijedom navedenoga, smatramo da spremnici 120, 240 i 1100 litara za MKO optimalno zadovoljavaju sve potrebe.“</i></p>