



GLASNIK GRADA ZADRA

Godina: XXXII 23.siječnja 2025. Broj:4



P/8123372

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZAŠTITE OKOLIŠA
I ZELENE TRANZICIJE

KLASA: 040-01/24-02/449
URBROJ: 514-09-2-25-2
Zagreb, 17. siječnja 2025.

Na temelju članka 80.a stavka 1. podstavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20), Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, OIB: 59951999361, Radnička cesta 80, Zagreb donijelo je

ODLUKU

I. Potvrđuje se kao osnovana Odluka gradonačelnika grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16 od 4. prosinca 2024. kojom je obustavljena od primjene Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 koju je Gradsko vijeće Grada Zadra usvojilo na 32. sjednici održanoj 27. studenoga 2024., objavljena u Glasniku Grada Zadra broj 17/24 od 4. prosinca 2024. godine.

II. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Glasniku Grada Zadra.

Obrazloženje

I. Ministarstvo zaštite okoliša i zelene tranzicije, OIB: 59951999361, Radnička cesta 80, Zagreb (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) zaprimilo je dana 24. prosinca 2024. dopis gradonačelnika Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-19 od 18. prosinca 2024. kojim se temeljem odredbi članka 42. stavka 5. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20, u daljnjem tekstu: ZLPRS) Ministarstvu dostavlja Odluka o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-02-24-16 od 4. prosinca 2024. (u daljnjem tekstu: Odluka o obustavi). U dopisu se navodi da Odluka Gradskog vijeća Grada Zadra o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, KLASA: 351-01/23-01/75, URBROJ: 2198-1-01-24-13 od 27. studenoga 2024. objavljena u Glasniku Grada Zadra 17/24, koju je Gradsko vijeće donijelo na 32. sjednici nije zakonita niti pravno utemeljena uz sažetak ključnih razloga iz Odluke o obustavi. Navodi se da je gradonačelnik Odlukom o obustavi pozvao Gradsko vijeće Grada Zadra (u daljnjem tekstu: Gradsko vijeće) da sukladno odredbi članka 42. stavka 4. ZLPRS otkloni uočene nepravilnosti u roku 8 dana od dana donošenja odluke i da Gradsko vijeće u zakonskom roku nije ispravilo uočene nedostatke.

Člankom 1. predmetne odluke gradonačelnika obustavlja se od primjene Odluka Gradskog vijeća Grada Zadra o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra KLASA: 351-01/23-01/75,

URBROJ: 2198-1-01-24-13 objavljena u Glasniku Grada Zadra 17/24, (u daljnjem tekstu: Obustavljeni akt), a koju je Gradsko vijeće donijelo na 32. sjednici održanoj 27. ožujka 2024. godine. Člankom 2. Odluke o obustavi poziva se Gradsko vijeće Grada Zadra da uočene nedostatke otkloni u roku od osam dana od dana donošenja odluke. U članku 3. Odluke o obustavi navodi se da će se odluka dostaviti nadležnom tijelu državne uprave u čijem je djelokrugu opći akt ako Gradsko vijeće Grada Zadra ne postupi po članku 2. Odluke o obustavi. U članku 4. Odluke o obustavi navodi se da odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Glasniku Grada Zadra“.

U obrazloženju Odluke o obustavi u bitnome se navodi da je Obustavljeni akt u naravi opći akt koji se odnosi na pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave iako ne sadrži relevantnu pravnu osnovu za donošenje. Navodi se da je Odluka o obustavi protivna Zakonu o gospodarenju otpadom (Narodne novine broj 84/21 i 142/23, u daljnjem tekstu: ZGO), Zakonu o zaštiti potrošača (Narodne novine br. 19/22 i 59/23), Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20, u daljnjem tekstu: ZLPRS) i Zakonu o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br. 25/13, 85/15, 69/22, u daljnjem tekstu: ZPPI).

U odnosu na ZGO navodi se da je stavljanje izvan snage Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada (Glasnik Grada Zadra broj 5/24, u daljnjem tekstu: Odluka o javnoj usluzi) Obustavljenim aktom protivno odredbi članka 8. stavka 1., članka 10. stavka 1. članka 64. stavka 2. i 4., članka 65. te članka 77. ZGO. Obrazlaže se da je djelatnost sakupljanja komunalnog otpada u javnom interesu dok je gospodarenje otpadom djelatnost od interesa za Republiku Hrvatsku. Ističe se da je protivno općem i javnom interesu stavljanje Odluke o javnoj usluzi izvan snage bez da se ista zamijeni drugom takvom odlukom jer se time ugrožava zdravlje ljudi, uzrokuje rizik od onečišćenja okoliša te narušava izgled naselja, krajolika ili kulturnog dobra i da se navedenim načinom onemogućava izvršno tijelo Grada Zadra da na svom području osigura obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način. Dalje se u obrazloženju Odluke o obustavi navodi da se nepostojanjem Odluke o javnoj usluzi onemogućava primjena cjenika usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, a koji je temelj za prikupljanje sredstava iz kojih se financiraju usluge sakupljanja komunalnog otpada

U odnosu na Zakon o zaštiti potrošača (Narodne novine br. 19/22, 59/23, u daljnjem tekstu: ZOZP) navodi se da je Obustavljeni akt protivan odredbi članka 31. stavka 1. koja u bitnome propisuje da je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno osigurati da se usluga sakupljanja komunalnog otpada na području jedinice lokalne samouprave redovito pruža i da je dostupna korisnicima.

U odnosu na ZLPRS navodi se da je Obustavljeni akt protivan odredbi članka 73. stavka 2. i 4. navedenog zakona jer ne sadrži odredbu o stupanju na snagu i objavi u Glasniku Grada Zadra.

U odnosu na Zakon o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br. 25/13, 85/15, 69/22, u daljnjem tekstu: ZPPI), u obrazloženju se navodi da je Obustavljeni akt protivan odredbi članka 11. navedenog zakona jer nacrt akta nije objavljen na mrežnoj stranici radi provođenja savjetovanja sa javnošću niti su objavljeni razlozi za donošenje akta.

II. Odluka o obustavi objavljena je u Glasniku Grada Zadra 17/24 što je utvrđeno uvidom u mrežnu stranicu Grada Zadra.

III. S obzirom da utvrđene nepravilnosti nisu otklonjene u roku od 8 dana sukladno odredbi članka 42. stavaka 4. i 5. ZLPRS gradonačelnik je obavijest o tome uputio obavijest Ministarstvu uz dostavu Odluke o obustavi.

IV. Temeljem odredbe članka 42. stavka 4. ZLPRS općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan, u obavljanju poslova iz samoupravnog djelokruga općina, grada, odnosno županije ima pravo obustaviti od primjene opći akt predstavničkog tijela kada ocijeni da je tim aktom povrijeđen zakon ili neki drugi propis.

V. Odluka o obustavi gradonačelnika Grada Zadra je osnovana.

VI. Člankom 1. Obustavljenog akta propisano je da se Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, donesena dana 26. ožujka 2024. godine na 27. sjednici Gradskog vijeća Grada Zadra (Glasnik Grada Zadra 5/24) stavlja van snage.

Člankom 2. Obustavljenog akta propisano je da se upućuje nadležni Upravni odjel te Uprava tvrtke Čistoća d.o.o. na hitnu izradu adekvatne Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra, u svrhu sprječavanja dobne, imovinske i svake druge diskriminacije, te kolektivne nepravde uzrokovane samovoljnom primjenom trenutne Odluke.

Uvidom u sadržaj Obustavljenog akta ocijenjeno je da je isti donesen suprotno odredbama ZGO-a, ZPPI-a i ZOZP-a iz niže navedenih razloga.

VII. Odredbom članka 8. stavka 1. ZGO u bitnome je propisano da su sakupljanje, prijevoz i obrada predmeta i/ili tvari koji se mogu smatrati otpadom nužni u svrhu zaštite javnog interesa kako bi se primjenom navedenih postupaka gospodarenja otpadom 1. izbjegla ugroza zdravlja ljudi ili neprihvatljivo uznemiravanje ljudi, 2. izbjegao i otklonio rizik od onečišćenja voda, zraka, tla ili izbjeglo ugrožavanje životinja ili biljaka ili narušavanje njihovih prirodnih životnih uvjeta, 3. izbjegao rizik od narušavanja održive uporabe voda ili tla, 4. izbjegao i otklonio rizik od onečišćenja okoliša, 5. izbjegao i otklonio rizik od požara ili eksplozije, 6. izbjegao i otklonio rizik buke, 7. izbjegao i otklonio rizik pogodovanja pojavi ili razmnožavanju uzročnika bolesti, 8. izbjegao i otklonio rizik vezano za narušavanje javnog reda i sigurnost ili 9. izbjeglo narušavanje izgleda naselja, krajolika ili kulturnog dobra.

Odredbom članka 10. stavka 1. ZGO propisano je da su gospodarenje otpadom i građenje građevina za gospodarenje otpadom od interesa su za Republiku Hrvatsku.

Odredbom članka 63. ZGO propisano je da se gospodarenjem komunalnim otpadom osigurava mogućnost korištenja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada te se potiče proizvođača otpada i posjednika otpada da odvojeno predaju otpad, kako bi se smanjila količina miješanog komunalnog otpada koji nastaje, smanjio udio biootpada u proizvedenom miješanom komunalnom otpadu, povećale količine i ispunila obveza Republike Hrvatske da osigura odvojeno sakupljanje i recikliranje papira i kartona, stakla, metala, plastike, biootpada, drva, tekstila, ambalaže, otpadne električne i elektroničke opreme, otpadnih baterija i akumulatora i glomaznog otpada, uključujući madrace i namještaj, uključivo i otpad koji se svrstava u posebne kategorije otpada čije gospodarenje je uređeno propisima kojima se uređuje gospodarenje posebnim kategorijama otpada, te time smanjila količina otpada koji se zbrinjava odlaganjem.

Odredbom članka 64. stavka 1. i 2. ZGO propisano je da javna usluga sakupljanja komunalnog otpada (u daljnjem tekstu: javna usluga) podrazumijeva prikupljanje komunalnog otpada na području pružanja javne usluge putem spremnika od pojedinog korisnika i prijevoz i predaju tog otpada ovlaštenoj osobi za obradu takvoga otpada i da je javna usluga, usluga od općeg interesa.

Odredbom članka 64. stavka 3. ZGO propisano je da javna usluga uključuje sljedeće usluge: - uslugu prikupljanja na lokaciji obračunskog mjesta korisnika usluge:, 1. miješanog komunalnog otpada, 2. biootpada, 3. reciklabilnog komunalnog otpada i 4. glomaznog otpada jednom godišnje te - uslugu preuzimanja otpada u reciklažnom dvorištu - uslugu prijevoza i predaje otpada ovlaštenoj osobi.

Odredbom članka 64. stavka 4. ZGO propisano je da je izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba dužno je na svom području osigurati obavljanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na kvalitetan, postojan i ekonomski učinkovit način, izbjegavajući neopravdano visoke troškove, u skladu s načelima održivog razvoja, zaštite okoliša, osiguravajući pri tom javnost rada kako bi se osiguralo odvojeno sakupljanje miješanog komunalnog otpada iz kućanstava i drugih izvora, biootpada iz kućanstava, reciklabilnog komunalnog otpada, opasnog komunalnog otpada i glomaznog otpada iz kućanstava.

Odredbom članka 65. stavka 1. ZGO propisano je da usluge iz članka 64. stavka 3. podstavka 1. točaka 1., 2. i 4. i podstavaka 2. i 3. ovoga Zakona financiraju se iz sredstava prikupljenih naplatom cijene javne usluge i ugovorne kazne, a mogu se financirati iz proračuna jedinice lokalne samouprave i iz drugih izvora.

Odredbom članka 66. stavka 1. ZGO u bitnome je propisano da odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odredbom članka 77. stavka 1. ZGO propisano je da je cjenik javne usluge (u daljnjem tekstu: Cjenik) opći akt koji, na temelju Odluke iz članka 66. ovoga Zakona, donosi davatelj usluge.

Odredbom članka 31. stavka 1. ZOZP propisano je su javnopravna tijela koja dodjeljuju ovlaštenje za pružanje javnih usluga dužna osigurati, svako u djelokrugu svojih zakonskih ovlasti, da nositelj navedenog ovlaštenja pruža javnu uslugu vodeći računa o sigurnosti, redovitosti i kvaliteti javne usluge te da je javna usluga dostupna svim potrošačima.

Slijedom navedenog, nesporno je da je gospodarenje otpadom u okviru javne usluge od interesa za Republiku Hrvatsku, da se javna usluga u bitnome obavlja radi izbjegavanja ugroze zdravlja ljudi i onečišćivanja okoliša te očuvanja izgleda naselja, krajolika i kulturnog dobra. Sakupljanje komunalnog otpada je javna usluga od općeg interesa te su jedinice lokalne samouprave kao tijela javne vlasti dužne na vlastitom području osigurati obavljanje navedene usluge na način da je ista dostupna svim korisnicima vodeći računa o općem i javnom interesu propisanom odredbama ZGO. Obavljanje javne usluge osigurava se odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koja uređuje način na koji će davatelj javne usluge pružati uslugu sakupljanja komunalnog otpada svim korisnicima na području jedinice lokalne samouprave. Navedena odluka je opći akt predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave te je nesporno da predstavničko tijelo koje donosi akt ima pravo isti staviti izvan snage ili izmijeniti. Međutim, stavljanje izvan snage Odluke o javnoj usluzi bez da je ista zamijenjena drugom takvom odlukom protivi se svrsi postojanja sustava sakupljanja komunalnog otpada te se izravno protivi općem i javnom interesu propisanom ZGO jer osim što onemogućava pružanje usluge sakupljanja komunalnog otpada ujedno se stvara mogućnost ugroze zdravlja ljudi, stvara rizik onečišćenja okoliša, onečišćenja voda, požara te razmnožavanja uzročnika bolesti, narušavanja izgleda naselja, krajolika ili kulturnog dobra. Jedinice lokalne samouprave obvezne su općim aktom urediti javnu uslugu te osigurati pružanje javne usluge, a stavljanjem izvan snage odluke o javnoj usluzi bez da je zamijenjena drugom takvom odlukom nastaju okolnosti u kojima javna usluga nije uređena općim aktom i nije osigurano pružanje javne usluge, što je protivno citiranim odredbama ZGO. U prilog navedenom ukazuje se da je iz razloga javnog i općeg interesa odredbama članka 135. ZGO propisana obveza izvršnog tijela

jedinice lokalne samouprave da donese odluku o nužnom načinu pružanja javne usluge u slučaju da nadležno ministarstvo ili Visoki upravni sud Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: VUS) obustavi od primjene odluku o javnoj usluzi u postupku nadzora zakonitosti općeg akta sve kako bi se osiguralo ostvarivanje javnog i općeg interesa te kontinuirano pružanje javne usluge.

Dodatno, uvidom u dokumentaciju dostavljenu Ministarstvu od strane gradonačelnika te Gradskog vijeća Grada Zadra koja sadrži obrazloženje razloga za donošenje Odluke o obustavi akta, koju je izradio predsjednik Kluba vijećnika Akcije mladih, razvidno je da je razlog za donošenje tog akta nezadovoljstvo izazvano povećanjem cijene davatelja javne usluge Čistoća d.o.o. iz Zadra. Odlukom se propisuje iznos obvezne minimalne javne usluge (u daljnjem tekstu: OMJU), koja čini jedan dio cijene javne usluga, dok se jedinična cijena za volumen preuzetog spremnika ili masu otpada propisuje cjenikom davatelja usluge, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave moglo je izmijeniti odluku o načinu pružanja javne usluge ako je postojala takva potreba umjesto da se opći akt obustavi od primjene vodeći računa da su opći i javni interes definirani odredbama ZGO ispred privatnog interesa korisnika javne usluge. Cjenik davatelja javne usluge je samostalni opći akt koji ne donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave već davatelj javne usluge i Odlukom o obustavi akta se ne obustavlja primjena cjenika koji i dalje postoji nakon stavljanja izvan snage Odluke o javnoj usluzi. Odlukom o obustavi akta krše se i odredbe ZOZP koje se odnose na obveze jedinice lokalne samouprave da osiguraju pružanje javne usluge putem davatelja javne usluge vodeći računa o sigurnosti, redovitosti i kvaliteti javne usluge i da je javna usluga dostupna svim potrošačima.

VIII. Odredbom članka 11. stavka 1. ZPPI propisano je da su tijela državne uprave, druga državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravne osobe s javnim ovlastima dužne provoditi savjetovanje s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenta kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba.

Obustavljeni akt je opći akt kojim se utječe se na pravo građana na zdrav život te je s obzirom na činjenicu da se njime stavlja izvan snage Odluka o javnoj usluzi, a da se ista ne zamjenjuje drugom odgovarajućom odlukom prilikom donošenja istoga bilo potrebno provesti savjetovanje s javnošću u odgovarajućem trajanju kako bi javnost bila upoznata s namjerom javnopravnog tijela. S tim u skladu, Grad Zadar je prilikom donošenja Obustavljenog akta bio dužan postupati u skladu s odredbom članka 11. ZPPI.

U predmetnoj situaciji, neprovedbom zakonom propisanog postupka prilikom donošenja obustavljenog akta povrijeđen je zakon te navedena nepravilnost utječe na zakonitost Obustavljenog akta iz kojeg razloga je Odluka o obustavi osnovana.

Ovakav stav zauzeo je i Visoki upravni Sud Republike Hrvatske u svojim odlukama, na primjer: Usoz-31/22-6 od 30. siječnja 2023. godine te Usoz-121/21-4 od 1. ožujka 2022. godine.

IX. Slijedom navedenog, sukladno odredbi članka 80.a stavka 1. podstavka 1. ZLPRS Ministarstvo potvrđuje kao osnovanu Odluku o obustavi gradonačelnika Grada Zadra.



1. Ured gradonačelnika Grada Zadra, Narodni trg 1, 23000 Zadar
2. Predsjednik Gradskog vijeća Grada Zadra Marko Vučetić, Narodni trg 1, 23000 Zadar
3. Grad Zadar, za objavu u službenom glasilu, Narodni trg 1, 23000 Zadar
4. Pismohrana, ovdje

S A D R Ź A J**ODLUKA MINISTARSTVA ZAŠTITE OKOLIŠA I ZELENE TRANZICIJE**

1	Odluka o potvrdi osnovanosti Odluke gradonačelnika o obustavi od primjene općeg akta predstavničkog tijela – Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Zadra	1
---	--	---

IZDAVAČ: GRAD ZADAR
Odgovorna:
Mirjana Zubčić, dipl. iur.
Telefon: (023) 208-172
Zadar, 2025. godina